

ИНФОРМАЦИОННАЯ  
Культура

2015

# Открытые данные

## Годовой отчёт

Краткая версия

15 января 2016 года

Авторы: Иван Бегтин  
Ксения Вовк  
Анна Сакоян

Цель данного исследования в том, чтобы получить подробную картину открытости данных в России на настоящий момент и представить ее как с точки зрения внутреннего положения дел, так и с точки зрения глобальных тенденций в сфере открытых данных.

Автономная некоммерческая организация «Информационная культура»

Email: [infoculture@infoculture.ru](mailto:infoculture@infoculture.ru)

Тел: +7 (499) 500-96-58

Веб-сайт: <http://www.infoculture.ru>

# Оглавление

1. Введение . . . . .	4
2. Методология . . . . .	5
3. Ключевые наборы данных . . . . .	6
4. Направления открытости. . . . .	10
4.1 Свободные лицензии. . . . .	10
4.2 Data Spectrum . . . . .	13
4.3 Негосударственные проекты . . . . .	17
4.4 Стандартизация . . . . .	19
4.5 Инструменты оценки качества данных . . . . .	22
5. Проекты в России . . . . .	25
5.1 Государственные проекты. . . . .	25
5.2 Негосударственные проекты . . . . .	26
6. Нормативно-правовая база . . . . .	27
7. Регулирование открытых данных в Российской Федерации. . . . .	29
7.1 Минэкономразвития России . . . . .	29
7.2 Совет по открытым данным. . . . .	31
8. Выводы . . . . .	33
9. Приложения . . . . .	37
9.1 Публикация данных по ключевым направлениям . . . . .	37
9.2 Государственные проекты. . . . .	42
9.3 Негосударственные инициативы. . . . .	49
9.4 Статус открытия данных на порталах информационных систем Минэкономразвития России . . . . .	54

# 1. Введение

В последние годы открытые данные перестали быть чужеродной темой для российского государства и вплелись в информационную жизнь не только тех, кто занимается ими уже очень давно, но и сотрудников органов власти, ведущих официальные сайты, специалистов по ИТ в госорганах и многочисленных потребителей данных.

Федеральный закон Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и Федеральный закон “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”» закрепил открытые данные в нормативно-правовой базе и сформировал направление, в котором теперь органы власти действуют во всех вопросах, касающихся общедоступной информации.

Открытых данных в России становится всё больше. Тысячи наборов данных публикуются на федеральных и региональных специализированных порталах, на сайтах государственных информационных систем, на сайтах органов власти. Эти данные доступны в разном качестве, в разном объёме и далеко не всегда удобны и пригодны для использования потребителями, но практически всегда их раскрытие – это решение ответственного за них органа власти.

Не все направления открытости сейчас реализованы в равной мере. Например, по финансовой открытости Россия сейчас – один из мировых лидеров. Однако в том, что касается данных по здравоохранению, науке, образованию и правоохранительной системе, ситуация оставляет желать лучшего.

К настоящему моменту также стало ясно, что многие проблемы в сфере раскрытия данных носят системный характер. Это значит, что их истоки коренятся в специфике нынешнего госуправления в стране, и эффективность их преодоления зависит от повышения качества госуправления в целом.

Тем не менее, даже в таких условиях наблюдается некоторый прогресс. Эта краткая версия отчета отражает некоторые результаты исследования ситуации с открытыми данными в России. Задача исследования состоит в том, чтобы систематизировать нынешнюю картину и выявить в ней наиболее успешные и наиболее слабые моменты как во внутреннем контексте, так и в сравнении с глобальными тенденциями в этой области.

Отчет также включает в себя предложения по качественной реорганизации открытости государства в части открытых данных.

## 2. Методология

Цель данного исследования в том, чтобы получить подробную картину открытости данных в России на настоящий момент и представить ее как с точки зрения внутреннего положения дел, так и с точки зрения глобальных тенденций в сфере открытых данных.

Для этого мы рассмотрели те аспекты открытости, которые в этом плане представляются наиболее показательными.

Прежде всего, это работа органов государственной власти по раскрытию ключевых наборов данных, которые были определены Хартией по открытости данных «Группы восьми» в 2013 г.

Далее, мы представили несколько глобальных тенденций, которые сейчас определяют развитие повестки открытости на международном уровне.

Затем мы рассматриваем наиболее крупные государственные проекты по раскрытию данных, а также некоммерческие негосударственные проекты, которые так или иначе заняты сбором и распространением открытых данных.

Мы также обращаемся к анализу нормативно-правовой базы, регулирующей раскрытие данных.

Наконец, мы рассматриваем то, как организована открытость государственных данных в России.

В заключение мы предлагаем обобщение описанного материала и некоторые рекомендации по дальнейшим направлениям развития на основе этого обобщения.

# 3. Ключевые наборы данных

Хартия открытых данных G8 («Группы восьми»)<sup>1</sup>, подписанная в 2013 г., постулирует, что открытые данные представляют собой «неохваченный ресурс с огромным потенциалом по стимулированию построения более сильных и взаимосвязанных обществ, лучше отвечающих потребностям наших граждан и способствующих расцвету инноваций и благополучия». Исходя из этого, стороны соглашались соблюдать комплекс принципов, которые обеспечивают доступ к данным, предоставляемым правительствами стран, входивших в «Группу восьми» на момент подписания Хартии.

В приложении<sup>2</sup> к Хартии перечислены сферы, в которых раскрытие данных требуется в первую очередь. Приоритетность этих областей определена на основании экспертных оценок и мотивируется их значимостью «в плане совершенствования наших демократий, так и в качестве стимула для повторного использования данных в инновациях».

Всего было выделено 14 приоритетных областей. Ниже мы приводим их список с примерами относящихся к ним наборов данных (Таблица 3.1).

---

<sup>1</sup> Хартия открытых данных «Группы восьми» <http://data.gov.ru/hartiya-otkrytyh-dannyh-gruppy-vosmi>

<sup>2</sup> Приложение к Хартии <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex#technical-annex>

Таблица 3.1. Приоритетные направления раскрытия данных

Категория данных	Примеры массивов данных
Компании	Компании/реестр предприятий
Преступность и правосудие	Статистика преступности, безопасность
Наблюдение за планетой	Метеорологические данные/сведения о погоде, сельском хозяйстве, лесоводстве, рыбной ловле и охоте
Образование	Список школ; результативность работы школ, цифровые навыки
Энергетика и окружающая среда	Уровни загрязнения, энергопотребление
Финансовые и контрактные вопросы	Заклученные сделки, подписанные контракты, поданные заявки на участие в тендере, будущие тендеры, местный бюджет, национальный бюджет (планируемый и расходный)
Геопространственные данные	Мультимасштабная картографическая основа, почтовое зонирование, адресные реестры, данные дистанционного зондирования
Международное развитие	Предоставление помощи, продовольственная безопасность, добывающая промышленность, землепользование
Подотчетность правительственного аппарата и демократия	Контактная информация для связи с правительством, результаты выборов, нормативно-законодательные акты и уставы, заработные платы (ставки заработной платы), знаки признательности/подарки
Здравоохранение	Данные о назначаемых препаратах, данные о результатах здравоохранительных программ
Наука и исследования	Данные о геномах, исследовательская и образовательная деятельность, результаты экспериментов
Статистика	Национальная статистика, перепись, инфраструктура, уровень благосостояния, профессиональные навыки
Социальная мобильность и благосостояние	Жилищное обеспечение, медицинское страхование и пособие по безработице
Транспорт и инфраструктура	Расписание общественного транспорта, точки доступа к широкополосным каналам, дорожные графы, транспортная инфраструктура

Мы также приводим список российских ведомств, от которых, в соответствии с официальным «Графиком раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных», ожидается публикация ключевых наборов данных.<sup>3</sup>

- Казначейство России
- Минздрав России
- Минкомсвязь России
- Минобрнауки России
- Минприроды России
- Минтранс России
- Минтруд России
- Минфин России
- Минэкономразвития России
- Минюст России
- Росавиация
- Росавтодор
- Росгидромет
- Росздравнадзор
- Рослесхоз
- Росморречфлот
- Роспатент
- Росприроднадзор
- Росреестр
- Россельхознадзор
- Росстат
- ФМБА России
- ФМС России
- ФНС России
- ФСТ России
- ФТС России

Для измерения прогресса в публикации данных необходимо учитывать несколько параметров. В их числе:

- Наличие публикации онлайн
- Наличие открытой лицензии
- Формат публикации
- Доступность для скачивания
- Условия доступа
- Объем публикации
- Своевременность обновлений

Это минимальный набор самых формальных признаков. Более точный подход требует учитывать качество опубликованных данных, с точки зрения их содержательности. Однако для краткой версии отчета мы ограничимся этими параметрами. В полной версии будет представлена более гибкая и точная модель измерения.

Примеры раскрытия данных по ключевым направлениям можно посмотреть в Приложении 9.1 «*Публикация данных по ключевым направлениям*». Здесь мы предлагаем обобщение наших наблюдений.

---

<sup>3</sup> График раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных  
[http://minfin.ru/ru/document/?id\\_4=64590](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=64590)



С учетом указанных выше параметров можно заключить, что по крайней мере по 12 из 14 направлений данные так или иначе раскрываются. Исключение составляют данные по научным исследованиям, которые официальными ресурсами практически не представлены и преимущественно собираются и публикуются некоммерческими негосударственными организациями. Еще одно практически нераскрытое направление – это международное развитие. Также можно отметить, что наиболее формальный и наименее содержательный подход к раскрытию данных наблюдается в направлениях, затрагивающих сферу социального благополучия.

Наиболее распространенный момент в публикации официальных данных – это отсутствие открытой (свободной) лицензии. В большинстве случаев вместо этого указываются условия использования, но это не совсем то же, что лицензия. Открытая лицензия в идеале предлагает уже обработанный практикой стандарт использования в рамках международного понимания открытости. Разрозненные условия использования, пусть даже и сходные в ряде принципиальных пунктов, могут содержать оговорки, затрудняющие использование открытых данных. Подробнее об открытых лицензиях см. раздел 4.1 этого отчета.

Еще один распространенный недочет публикации – это отсутствие возможности скачать сразу большой массив данных. Доступны только разрозненные наборы, что затрудняет системную обработку данных.

Также в ряде случаев данные, опубликованные в открытом доступе, нельзя скачать вообще. Это касается, например, данных РЖД по движению поездов. Для того чтобы эти данные можно было использовать, необходима предварительная работа по извлечению этих данных с веб-страницы, что чревато ошибками и неточностями.

Некоторые из наборов данных, предполагаемых Хартией G8, недоступны бесплатно. Это касается, например, данных по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (ЕГРЮЛ, ЕГРИП)<sup>4</sup>. Вопрос о том, нужно ли их делать полностью открытыми (то есть с бесплатным доступом), неоднозначен. Эта проблематика относится к области градаций, или спектра открытости, которую мы подробнее рассмотрим ниже, в разделе 4.2.

Говоря о содержательности, можно отметить, что наиболее полно относительно прочих сейчас представлены открытые данные по финансам (публикуемые Казначейством и отчасти Министерством финансов) и данные по статистике (ЕМИСС).

---

<sup>4</sup> Доступ к ЕГРЮЛ и ЕГРИП <https://www.nalog.ru/rn77/service/egrip2/>

# 4. Направления открытости

## 4.1 Свободные лицензии

Исторически сложилось так, что одним из международных центров, который формулирует и прорабатывает понятие открытых (или свободных) лицензий, в том числе для данных, стал проект OpenDefinition, созданный по инициативе Фонда открытых знаний. Специфика открытого лицензирования в том, что для разных типов продуктов актуальны разные типы оговорок и требований по поводу их использования. Например, возможности использования музыкального произведения, программного кода и набора данных различны, что определяет разницу в требованиях, которые могут содержаться в лицензии. По этому признаку может варьироваться область применения той или иной лицензии.

Важно учитывать, что OpenDefinition<sup>5</sup> выступает не как разработчик лицензий, а как инстанция, вырабатывающая принципы, относительно которых оценивается открытость той или иной лицензии. Авторитет этих принципов основывается как минимум на широте их использования в международном масштабе.

Согласно определению открытости<sup>6</sup>, сформулированному OpenDefinition, любая открытая лицензия должна допускать свободное использование и распространение продукта, его модификацию, его частичное использование, в том числе в сочетании с другими продуктами. Она не должна содержать в себе дискриминационные по отношению к тем или иным группам пользователей ограничения. Производный продукт в части использования исходного должен предоставлять пользователям те же права, что относились к исходному. Также открытая лицензия не должна содержать в себе каких-либо требований платы за использование продукта. При этом открытая лицензия допускает наличие таких требований, как атрибуция (указания авторства) и распространение производного продукта на тех же условиях, что и исходный. Еще одна важная характеристика открытой лицензии – это ее совместимость с другими открытыми лицензиями.

---

<sup>5</sup> OpenDefinition <http://opendefinition.org/guide/data/>

<sup>6</sup> Определение открытости <http://opendefinition.org/guide/data/>

На этом основании OpenDefinition приводит примеры<sup>7</sup> (и одновременно рекомендует) ряд существующих и используемых открытых лицензий. Это далеко не исчерпывающий список. В него входят как международные лицензии, так и лицензии, разработанные законодателями некоторых стран. Что касается международных лицензий, разработанных интернациональными институтами, у них может быть двойной статус относительно конкретных юрисдикций. Если юрисдикция уже интегрировала лицензию в свое законодательство, она называется портированной. Если нет, то она называется непортированной, но всё равно может использоваться как краткая декларация требований по использованию продукта.

---

<sup>7</sup> Примеры лицензий OpenDefinition <http://opendefinition.org/licenses/>

Здесь мы рассмотрим примеры рекомендованных лицензий, которые можно использовать в применении к данным.

- **cc-zero (Creative Commons CC Zero License)** – это лицензия, применимая как к данным, так и к контенту (текстам, изображениям, музыке и т.п.). Присвоение продукту этой лицензии означает помещение его в область общественного достояния. В этом случае продукт можно использовать без каких-либо ограничений, не указывая авторство или источник. Также его можно копировать, изменять, создавать на его основе новые коммерческие или некоммерческие продукты и присваивать им любую лицензию. Это, разумеется, не отменяет того, что способы использования продукта ограничиваются действующим законодательством соответствующей юрисдикции.
- **cc-by (Creative Commons Attribution License)** - это лицензия, разработанная Creative Commons. Начиная с версии 4.0 ее можно использовать для лицензирования как данных, так и контента (прежде она распространялась только на контент). Она разрешает любое использование продукта при условии, что указан его создатель.
- **cc-by-sa (Creative Commons Attribution Share-Alike)**. Как и в предыдущем случае, распространяется на данные только начиная с версии 4.0. Отличается от предыдущей тем, что, помимо требования ссылаться на создателя исходного продукта, она требует также, чтобы производный продукт распространялся на тех же условиях, что и исходный.
- **Public Domain Dedication and License**. Эта лицензия разработана Open Data Commons и распространяется только на базы данных. Она присваивает базе статус общественного достояния. Это значит, что данные можно копировать, изменять, распространять и создавать на их основе свои продукты без каких-либо дополнительных условий.
- **Open Data Commons Attribution License** похожа на cc-by и отличается от нее только тем, что распространяется исключительно на данные.
- **ODbL 1.0 (Open Database License, Открытая лицензия для баз данных)** - открытая лицензия для публикации баз данных, разработанная Open Data Commons. Как и cc-by-sa, она разрешает копирование, распространение и использование базы данных. На основе этой базы можно создавать новые продукты. Копию этой базы можно видоизменять, преобразовывать и дополнять. Эти все права распространяются только на случаи, в которых соблюдаются указанные условия (атрибуция и распространение производного продукта на тех же основаниях, что исходный).

## 4.2 Data Spectrum

### *Определение Института открытых данных*

Data Spectrum<sup>8</sup> можно условно перевести как спектр открытости данных. Этот термин использует Институт открытых данных (Open Data Institute, ODI), чтобы описать реальную ситуацию, в которой нет жесткого деления на абсолютно открытые и абсолютно закрытые данные. По факту, имеет место скорее градация открытости по степени доступности.

Необходимость такого описания ODI мотивирует так: «Некоторые из нас беспокоятся, что личные данные по итогам медицинского обслуживания могут «сделать открытыми». Другие путают коммерческие данные и личные данные или смешивают понятия «большие данные» и «открытые данные». Чтобы раскрыть проблемы и преимущества, связанные с данными, нам нужно иметь точное представление о том, что означают все эти вещи. Они должны быть ясными и знакомыми для всех, чтобы мы могли компетентно обсуждать вопросы о том, как нам их использовать, как они могут на нас повлиять и как мы планируем наши дальнейшие действия».

Ключевой момент здесь в том, каким образом данные лицензируются. На этом основании выстраивается спектр открытости, который расположен между абсолютными полюсами «закрыто» и «открыто», а между ними находятся данные, которыми можно делиться на разных условиях.

---

<sup>8</sup> Data Spectrum, ODI <http://theodi.org/data-spectrum>

<sup>9</sup> Data Spectrum, ODI <https://theodi.org/data-spectrum>

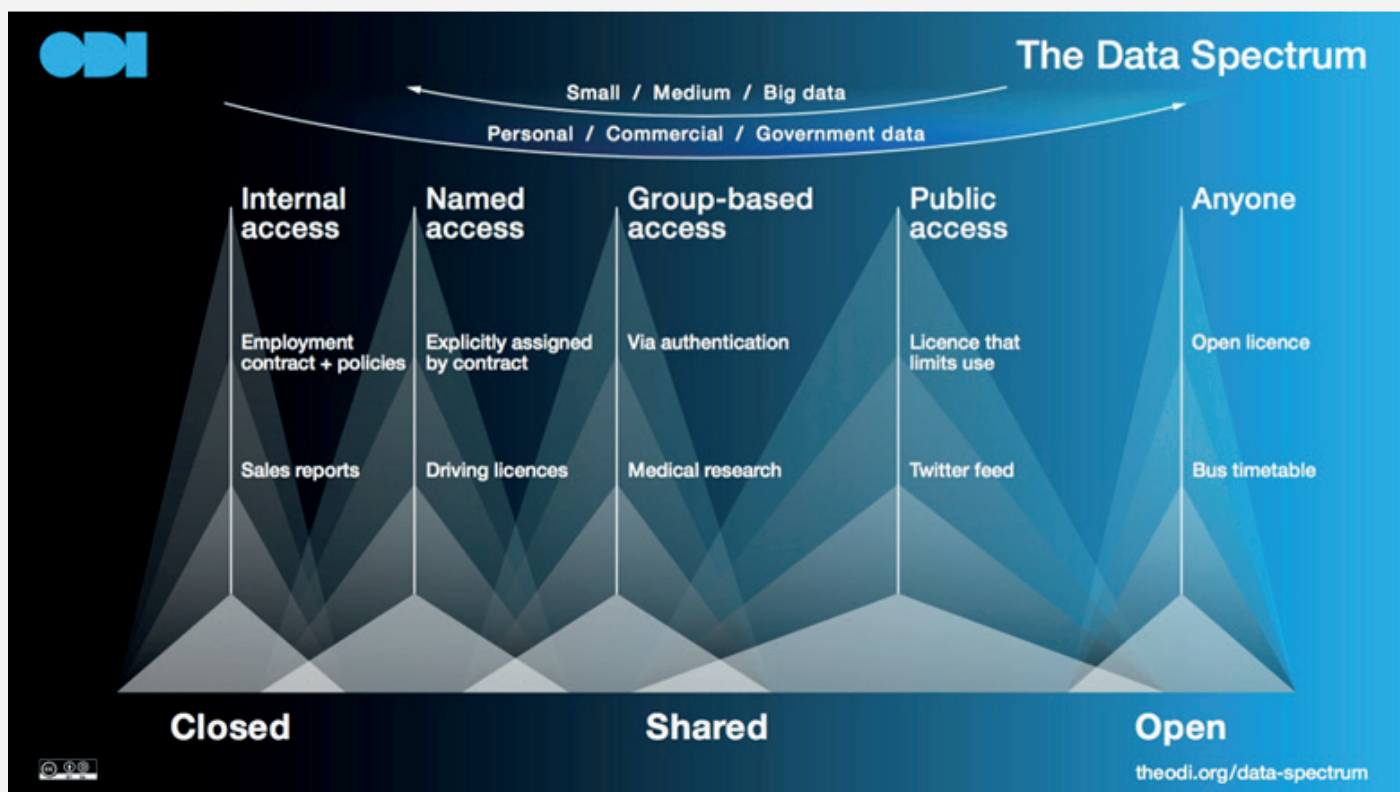


Рисунок 1. Спектр данных (data spectrum). Источник: [theodi.org](http://theodi.org)<sup>9</sup>

Таблица 4.2.1. Спектр открытости данных (по ODI)

	Внутренний доступ	Личный доступ	Групповой доступ	Общественный доступ	Открытый доступ
<b>Регламент</b>	Контракт сотрудника + политика компании	Подписанное разрешение	Аутентификация	Ограничительная лицензия	Открытая лицензия
<b>Пример</b>	Данные по продажам	Водительские права	Медицинское исследование	Сообщения Твиттера	Расписание автобусов
	Закрывается		Частично открыто		Открыто

Предложенная ODI модель выделяет в спектре пять градаций на основании условий доступа, которые определяются специфическим регламентом (лицензией).

## Градации открытости по докладу Маккинзи

В докладе консалтинговой компании McKinsey & Company “Opendata: Unlocking innovation and performance with liquid information” для обозначения градаций открытости используется понятие «текучести» («текущие данные», “liquid data”). Градации в этом случае выделяются менее однозначно, чем в трактовке ODI: авторы доклада предпочитают обозначать открытость данных как континуум. Этот континуум описывается четырьмя измерениями:

- Доступность
- Машиночитаемый формат
- Стоимость доступа
- Права и ограничения

	Полная открытость	Континуум	Полная закрытость
<b>Степень доступности</b>	Доступно всем		Доступно только определенным гражданам или организациям
<b>Машиночитаемость</b>	Доступно в форматах, которые легко получать и обрабатывать машинным путем		Доступно в форматах, которые трудно обрабатывать машинным путем
<b>Стоимость</b>	Доступно бесплатно		Платный доступ
<b>Права</b>	Неограниченные права на повторное использование и распространение		Повторное использование и распространение запрещены

<sup>10</sup> McKinsey & Company “Open data: Unlocking innovation and performance with liquid information” [http://www.mckinsey.com/insights/business\\_technology/open\\_data\\_unlocking\\_innovation\\_and\\_performance\\_with\\_liquid\\_information](http://www.mckinsey.com/insights/business_technology/open_data_unlocking_innovation_and_performance_with_liquid_information)

Согласно такой модели, открытость данных понимается более гибко. Например, доступ к данным может быть неограниченным и бесплатным, но при этом данные не представлены в машиночитаемом формате. Таковы, скажем, данные по расписанию поездов, предоставляемые на портале РЖД. Или доступ к данным (например, к базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП) могут получить все, но за плату (в случае с ЕГРЮЛ и ЕГРИП исключение составляют органы государственной власти, которые получают доступ бесплатно).

Помимо этой четырехмерной модели, в докладе Маккинзи предложен еще один способ описания типов данных – уже относительно друг друга – как подмножеств универсального множества всех данных. При таком подходе подмножество «больших данных» частично (но не полностью) пересекается с подмножеством «открытых данных». Под открытыми здесь имеются в виду, прежде всего, те данные, к которым так или иначе может получить доступ большое количество людей. Внутри открытых данных выделяется подмножество государственных открытых данных, так как государство – это очень значимый, но далеко не единственный собиратель и публикатор данных.

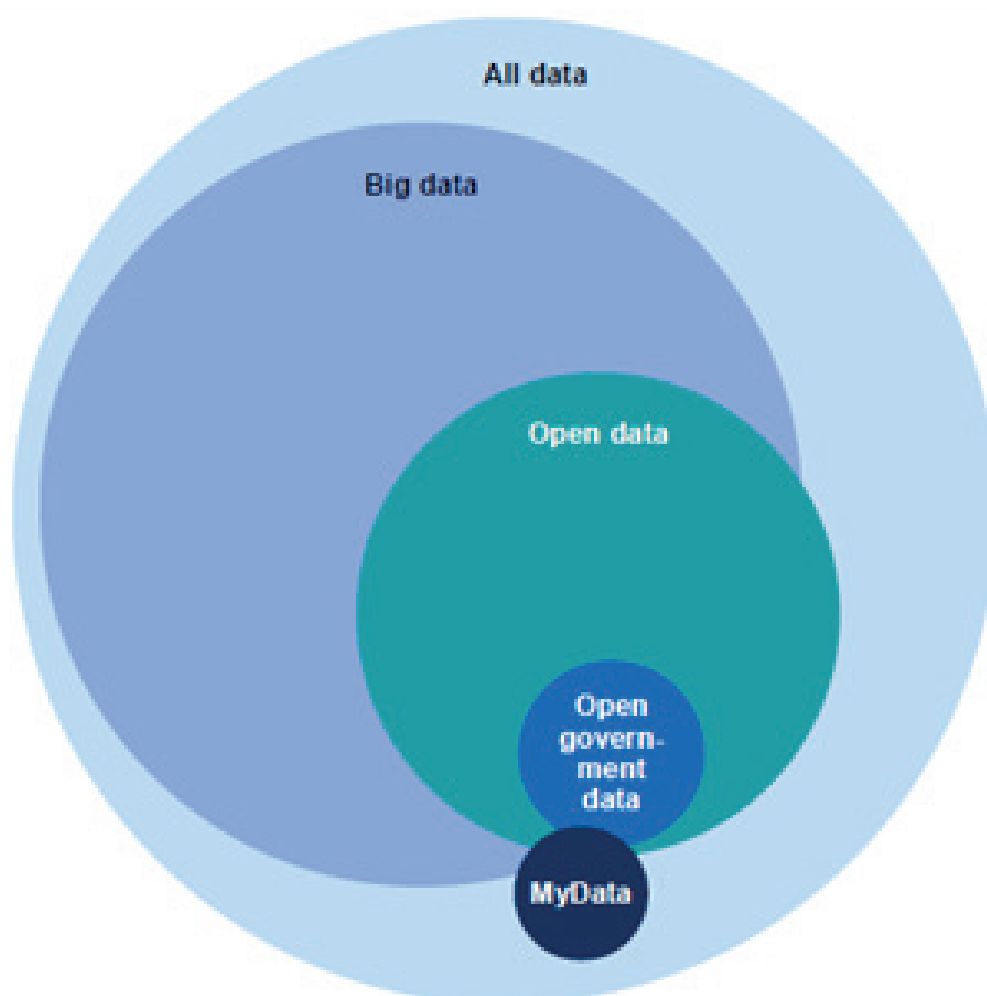
Наконец, со всеми упомянутыми частично пересекается подмножество, условно названное «мои данные» (MyData). Речь идет о личных данных, доступ к которым открыт тому, к кому они относятся, но жестко регламентирован для всех остальных. Такие данные не могут быть общественным достоянием, однако в ряде оговоренных законом случаев некоторые инстанции могут их просматривать (например, медицинские учреждения, банки, государственные учреждения и т.п.).



## 4.3 Негосударственные проекты

Одна из ключевых мотиваций для публикации открытых данных состоит в том, что предоставление данных общественности в конечном счете ведет к приумножению общественных благ. Иными словами, данными могут пользоваться граждане для создания новых бизнесов, общественного контроля, повышения удобства в городской среде, повышения оперативности и качества в предоставлении госуслуг.

Важно то, что существует множество негосударственных игроков, которые потенциально готовы прилагать усилия и создавать на основе раскрытых данных общественно полезные продукты. Это значит, что затраты государства в этой области могут быть в значительной мере сведены к предоставлению доступа к данным, тогда как расходы на создание продуктов на основе этих данных добровольно возьмут на себя негосударственные деятели.



SOURCE: McKinsey Global Institute analysis

Актуальность этого потенциала подтверждается тем, что негосударственные проекты на открытых данных уже создаются и функционируют. Такие проекты можно разделить на две большие категории. Первая включает в себя проекты, предлагающие пользователю конечный продукт на основе открытых данных, но не данные как таковые. Вторая включает в себя проекты, которые предоставляют пользователям именно данные, но в более удобном или полном виде, нежели официальный публикатор.

Что касается первой категории, то можно упомянуть такой глобальный проект, как «Википедия», который в значительной мере обязан своей информативностью наличию открытых данных. Также можно упомянуть новый российский проект Rukvartal.ru, который предлагает одновременно агрегатор информации по ЖКХ и инструмент для повышения эффективности услуг ЖКХ.

Примеры проектов второй категории с их подробным описанием мы приводим в Приложении 9.3 этого доклада. Здесь мы можем лишь вскользь оговорить, что к таким проектам относятся, среди прочего, «ГосЗатраты», «Открытая полиция», «Открытый корпус», OpenStreetMap, «ГИС-лаб».

Также следует отметить, что в данном случае мы преимущественно говорим о ситуациях, когда НГО используют государственные данные для создания общественно полезных сервисов (коммерческих либо некоммерческих). Помимо таких проектов, безусловно, существуют еще и те, которые сами занимаются сбором и публикацией данных или используют в своей работе открытые, но не государственные данные. Факт использования открытых государственных данных негосударственными организациями важен, в частности, как иллюстрация того, что государству достаточно раскрыть данные, а их общество уже адаптирует их под свои потребности без дополнительных затрат со стороны государства.

## 4.4 Стандартизация

Стандартизация – это важная часть открытости, позволяющая публикаторам грамотно раскрывать данные (так, чтобы их можно было использовать), а пользователям – легко в них разбираться и обрабатывать их средствами, ориентированными на соответствующий стандарт. Кроме того, это полезно, с точки зрения оценки качества данных. Подробнее об инструментах оценки качества речь пойдет в разделе 4.5.

Еще один важный момент заключается в том, что, представляя в виде данных одни и те же факты, их можно описать разными способами. Как правило, такие описания в общих чертах сходны, но в деталях могут быть серьезные расхождения. Так, при попытке подсчитать число маленьких островов в мире с использованием разных стандартов можно получить как минимум шесть ответов, в которых цифра будет колебаться в значительном диапазоне. Аналогичным образом есть расхождения в подсчетах стран и территорий мира.

Частично стандартизация в области открытых данных пересекается с более широкой тенденцией к формированию открытых стандартов<sup>11</sup>.

В настоящий момент на международном уровне активно ведется разработка стандартов по публикации контрактных и бюджетных данных. Среди наиболее крупных инициатив можно выделить следующие:

- Открытый стандарт данных по контрактам (Open Contracting Data Standard, OCDS)<sup>12</sup>
- Открытый стандарт данных по финансированию (Fiscal Data Package)<sup>13</sup>
- Международная инициатива по прозрачности оказания помощи (The International Aid Transparency Initiative (IATI))<sup>14</sup>

Чтобы упростить процессы координации в разработке стандартов, создаются альянсы, в которые вступают группы, занимающиеся стандартизацией в разных областях, но благодаря наличию зонтичных проектов могут обмениваться между собой информацией. Таков, к примеру, Joined Up Data Alliance<sup>15</sup>, в который входят Open Contracting Partnership, International Aid Transparency Initiative (IATI) и Global Initiative on Fiscal Transparency (GIFT)<sup>16</sup>.

Каждый стандарт рассчитан на особые обстоятельства и нужды. Например, OCDS ориентируется на своевременную публикацию данных, отражающую изменчивый контрактный процесс (в идеале они должны обновляться сразу по итогам объявления

---

<sup>11</sup> Об открытых стандартах: <http://www.infoculture.ru/glossary/open-standarts/>

<sup>12</sup> OCDS: <http://standard.open-contracting.org/>

<sup>13</sup> Fiscal Data Package: <http://fiscal.dataprotocols.org/spec/>

<sup>14</sup> The International Aid Transparency Initiative: <http://www.aidtransparency.net/>

<sup>15</sup> Joined Up Data Alliance: [https://twitter.com/joinedup\\_data](https://twitter.com/joinedup_data)

<sup>16</sup> Global Initiative on Fiscal Transparency: <http://www.fiscaltransparency.net/>

тендеров, принятия решений и прочих событий, предполагаемых процессом). Этим он отличается от стандарта открытых данных по бюджету, который должен отражать картину на целый год и, соответственно, вынужден решать иные технические задачи.

В итоге системная интеграция стандартов полагается, в первую очередь, на совместимость и связность наборов данных. Так, данные по контракту должны в идеале содержать ссылку на бюджетные данные. Благодаря этому временные затраты на поиск и понимание данных минимизируются, и остается больше времени на собственно анализ данных.

В этом кратком отчете мы приведем подробный пример только одного стандарта – OCDS. В полной версии отчета мы рассмотрим еще несколько примеров.

## OCDS

Разработкой OCDS<sup>17</sup> занимается Партнерство по открытым контрактам (Open Contracting Partnership) которое связано с такими крупными проектами, как Open Government Partnership, Всемирный банк, World Wide Web Foundation и пр.

К настоящему моменту, по итогам годовой работы, подготовлена первая версия стандарта (1.0). Работа включала в себя:

- оценку контрактных данных, уже размещенных на открытых порталах;
- измерение и оценку спроса на такие данные;
- разработку стандарта с регулярным привлечением всех желающих (из разных стран) к тестированию промежуточных результатов.

Также при разработке учитывалось мнение госслужащих, общественных деятелей, журналистов и представителей частного сектора. Эта версия останется неизменной: дальнейшие изменения стандарта будут выходить уже следующими версиями.

К стандарту прилагается подробное описание его структуры, которое одновременно представляет собой справочник для пользователей и публикаторов данных и на основе которого можно представить себе требования, которые он предъявляет к публикации контрактов.

---

<sup>17</sup> Стандарт открытых данных по контрактам:  
[http://ocds.open-contracting.org/standard/r/1\\_0\\_0/en/schema/release/](http://ocds.open-contracting.org/standard/r/1_0_0/en/schema/release/)

Согласно нынешней версии, публикация контракта должна включать в себя следующие параметры:

#### **Метаданные:**

- URI (унифицированный идентификатор ресурса);
- дата публикации;
- релизы;
- публикатор;
- лицензия;
- ссылка на документ, описывающий принципы публикации;

#### **Информация о контракте:**

- уникальный идентификатор контракта;
- идентификатор релиза;
- дата публикации информации;
- тэги из прилагающегося списка, классифицирующие контракт;
- информация о подготовке контракта;
- информация о тендере;
- информация о заказчике;
- информация о вознаграждении (award);
- информация о контракте;
- указание языка

OCDS разрабатывается с учетом таких инициатив, как Open Spending<sup>18</sup> (проект Фонда открытых знаний) и Open Budgets<sup>19</sup> (проект Всемирного банка). У каждого из этих проектов своя специализация, однако между ними есть связь, позволяющая им встраиваться в единую систему.

Тим Дэвис (World Wide Web Foundation), возглавляющий работу над OCDS, поясняет: «Конечно, мы не стремимся к тому, чтобы один стандарт включал в себя всё на свете, но мы стараемся (а) использовать одинаковые для всех стандартов «кирпичики» и (б) устанавливать связи с другими стандартами во всех случаях, когда это возможно. Например, метод описания транзакций в OCDS основывается на подходе, который используется в IATI, а также учитывает подход, используемый в Open Spending. То, как мы указываем дату или место, также основано на уже готовых методах из других стандартов».

Одна из серьезных проблем при разработке стандарта – это разница между правилами заключения контрактов и, соответственно, структурой данных, в разных юрисдикциях. «Важно, чтобы стандарт был достаточно гибким для разных типов правительств и разных систем заключения контрактов, но при этом сохранял последовательность, чтобы можно было сопоставлять данные, и больше пользователей могли их использовать, – комментирует Дэвис. – Один из способов достижения такого баланса – это разрешение на создание «расширений» стандартов: это означает, что мы помогаем публикаторам из разных стран добавить свою специфику к основному ядру стандарта. Еще у нас есть три уровня публикации – базовый, средний и продвинутый. Это позволяет использовать поступательный подход, при котором правительства постепенно публикуют всё больше данных».

Российское участие в международной стандартизации пока ограничивается инициативами отдельных некоммерческих негосударственных организаций, в частности АНО «Информационная культура» участвует в адаптации стандарта Open Contracting<sup>20</sup> для российских данных о государственных контрактах.

<sup>18</sup> Open Spending: <https://openspending.org/>

<sup>19</sup> Open Budgets: <http://wbi.worldbank.org/boost/>

<sup>20</sup> Open Contracting <http://www.open-contracting.org/>

## 4.5 Инструменты оценки качества данных

Наряду с тенденцией к стандартизации в сфере открытых данных в последние годы начали появляться инструменты оценки качества данных. В отличие от стандартов, у них не столько прикладное значение (хотя при желании на них можно ориентироваться как некий свод требований к публикации), сколько экспертно-репутационное. Их главные задачи в том, чтобы:

- выработать критерии качественной оценки данных
- предоставить инструмент для этой оценки публикаторам и пользователям
- создать способ быстрого отбора данных по признаку качества

Кроме того, эти же ресурсы зачастую становятся агрегаторами и классификаторами наборов данных, что позволяет им быть также одним из инструментов для поиска данных.

Инструменты оценки качества данных могут быть представлены, например, в виде рейтингов или сертификатов. Рассмотрим два примера таких инструментов. Первый из них – это рейтинг, который ежегодно составляет Фонд открытых знаний начиная с 2013 г. на основе глобальной переписи данных. Второй – это сертификаты Института открытых данных, разработка которых также началась в 2013 г.

### *Индекс открытых данных*

Глобальный индекс открытых данных (Global Open Data Index<sup>21</sup>) выстраивает рейтинг стран по открытости данных по ряду направлений. Направления для оценки выделяются в основном в соответствии ключевыми направлениями, согласно Хартии G8. В 2014 г. в рейтинг вошло 97 территорий. В основном это государства, но туда также включались и территории, заявляющие о своей независимости, но официально таковыми не признанные. В 2013 г. он охватывал только 60 территорий. Первое и второе места в Индексе и в 2013, и в 2014 гг. получили Великобритания и Дания соответственно. Россия, согласно этому рейтингу, с 32-й позиции в 2013 г. переместилась на 45-ю в 2014 г., сохранив при этом неизменным общий балл по открытости данных – 43%. Индекс-2015 пока включил в себя 122 территории. На первом месте в нем находится Тайвань. Россия занимает 61 место.

Рейтинг составляется путем независимой краудсорсинговой экспертизы. Рабочий процесс состоит в том, что представители государственных и гражданских организаций, а также эксперты по открытым данным оценивают пригодность и доступность определенных наборов данных в различных местах по всему миру. Результаты их работы за-

---

<sup>21</sup> Global Open Data Index: <http://index.okfn.org/place/>

тем оцениваются другими участниками процесса и проверяются экспертной командой, представленной местными рецензентами наборов данных. Общая оценка выводится из соответствия девяти параметрам – начиная с наличия данных по соответствующей проблематике в принципе и заканчивая форматом их публикации и актуальностью по времени.

Индекс, созданный Фондом открытых знаний, представляет собой сильное обобщение, так как данные всех входящих в него стран оцениваются по одним и тем же немногочисленным параметрам, которые могут не в равной мере точно отражать фактическое положение дел в том или ином государстве. Кроме того, в ряде случаев критерии довольно формальны, то есть они могут не учитывать содержательных недочетов в данных, если соблюдены формальные критерии оценки. Тем не менее, для общего среза этот индекс показателен. Что немаловажно, он также представляет собой глобальный агрегатор данных, распределенных по темам.

### *Сертификаты ODI*

Публикация данных как таковая была первым рубежом, однако этого недостаточно для того, чтобы ими можно было пользоваться. Данные могут быть неполными, недостоверными, неактуальными, формат может быть пусть даже машиночитаемым, но неудобным для конкретного типа данных. Описание данных может быть неясным, так что непонятно, какие цифры что означают. Если описание данных не содержит информации о том, с какой регулярностью они обновляются, то трудно судить об актуальности этих данных. Опубликованные данные также могут содержать слишком мало информации о публикаторе, так что к нему невозможно обратиться в случае обнаружения ошибок или появления вопросов. Это всего лишь несколько примеров возможных проблем. Все они, в свою очередь, обобщаются в проблему того, что данные вроде бы и открыты, но использовать их невозможно, то есть, по большому счету, всё равно что их и не открывали.

ODI разрабатывает критерии оценки опубликованных данных. В этом смысле ODI выступает как центр компетенций, который предлагает пользоваться своими критериями на основании своего статуса. Иными словами, это, прежде всего, репутационный принцип. В свою очередь, оценка того или иного набора данных тоже не носит формального характера, но может обладать репутационным значением.

Описание этих критериев представлено в виде так называемых «сертификатов»<sup>22</sup>. Создание сертификата производится в процессе заполнения очень подробной анкеты на сайте ODI. Эта анкета представляет собой перечень вопросов о публикуемом наборе или массиве данных, а также поясняющих комментариев по поводу того, в чем смысл тех или иных критериев. По итогам заполнения анкеты данные получают сертификат, который публикуется там же, на сайте, а также значок (или «бейдж») – символику того или иного типа сертификата. Всего их четыре:

---

<sup>22</sup> Сертификаты ODI: <https://certificates.theodi.org/en/about>



- «Сырой»: элементарные требования к публикации, рассчитано на начинающих публикаторов;
- «Пилотный»: гарантирует пользователям дополнительную поддержку от публикатора и допускает обратную связь;
- «Стандартный»: регулярная публикация открытых данных с гарантией достоверности;
- «Экспертный»: «исключительный пример информационной инфраструктуры».

При заполнении анкеты для сертификата к данным там, конечно, можно указать что угодно. Чтобы сертификат получил какую-либо фактическую верификацию, его достоверность должна быть подтверждена участниками сообщества, то есть пользователями, заинтересованными в использовании этих данных. Пока таких подтверждений нет, сертификат содержит предупреждение о том, что фидбэка по нему еще не поступало. Таким образом, дополнительная задача ODI для обеспечения эффективности этого инструмента – это формирование пользовательского сообщества, которое бы выносило актуальные оценки.

За пределами этого доклада остаются такие важные в настоящий момент аспекты открытости данных, как:

- Данные в реальном времени
- Цифровое сохранение / Data preservation
- Приватность в открытых данных

Мы подробно раскроем эти аспекты в полной версии отчета.



# 5. Проекты в России

## 5.1 Государственные проекты

В рамках данного отчета были рассмотрены государственные и некоммерческие проекты, основывающие свою деятельность на открытых данных.

Среди государственных можно выделить:

- **Портал Открытых данных РФ.** Данный проект является ядром экосистемы открытых данных в РФ. Оно сосредоточивает в себе наиболее актуальные сведения о деятельности федеральных и региональных органов власти, организаций;
- **Совет по открытым данным.** Он создан для того, чтобы помогать Правительственной комиссии разрабатывать эффективные механизмы по открытию данных;
- **Единая межведомственная комиссия информационно-статистическая система ЕМИСС.** Это система, собирающая в себе наиболее актуальные статистические данные;
- **Федеральная государственная информационная система Единый Реестр Проверок.** Он содержит в себе информацию о плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- **Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ.** Портал является информационно-аналитическим источником для граждан, благодаря которому можно получить сведения о состоянии преступности в субъектах РФ;
- **Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.** Сайт создан с целью повышения открытости и доступности информации о государственных (муниципальных) учреждениях, а также об их деятельности и имуществе;
- **Единый портал бюджетной системы РФ.** Он содержит в себе информацию о бюджетном устройстве и процессе страны, а также об участниках данного процесса;
- **Портал открытых данных Правительства Москвы.** Портал предоставляет открытые данные по инфраструктуре г. Москвы. Как пример регионального портала для представления открытых данных.

Более подробно с информацией о некоторых из этих проектов можно ознакомиться в *Приложении 9.2.*

## 5.2 Негосударственные проекты

Среди негосударственных (частных и некоммерческих) инициатив были выделены следующие проекты:

- **ГосЗатраты.** Негосударственный проект повышения общественной осведомлённости в области расходования государственных средств;
- **Открытая Полиция.** На сайте этого проекта размещаются данные о правоохранительной деятельности в Российской Федерации;
- **КиберЛенинка.** Научная электронная библиотека открытого доступа, построенная на концепции открытой науки;
- **Открытый корпус.** На сайте собрана большая база данных, состоящая из текстов на русском языке и другой информации, добавленной к ним;
- **YetAnotherRussNet.** Целью проекта является создание большого открытого электронного тезауруса русского языка;
- **Прозрачность НКО.** Проект нацелен на предоставление некоммерческими организациями данных о своей деятельности, их источников финансирования, и структурирование сведений на официальном сайте;
- **Хаб открытых данных.** Это каталог и хранилище открытых данных для всех русскоязычных пользователей;
- **ГИС-Лаб.** Проект ориентирован на сбор сведений, посвященных Географическим информационным системам и Дистанционному зондированию Земли;
- **Метро для всех.** Проект нацелен на сбор данных об элементах инфраструктуры и о географии метро.

Более подробно с информацией о проектах можно ознакомиться в *Приложении 9.3*.

# 6. Нормативно-правовая база

Эффективность размещения открытых данных зависит от развития их нормативно-правового обеспечения. В настоящее время к ним есть разные типы доступа: полностью свободный (можно получить данные без регистрации на портале), частично свободный (можно получить данные после регистрации на портале), полностью закрытый (касается персональных данных, государственной тайны). В зависимости от этого есть различные документы, регулирующие данную сферу.

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 7 июня 2013 г. №112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. №953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. №583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. №1187-р «О перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. №93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»;
- Приказ Минкомсвязи России от 27 июня 2013 г. №149 «Об утверждении Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования»;
- Закон РФ № 5485-1 от 21.07.1993 «О государственной тайне»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О персональных данных» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015).

Также, помимо нормативно-правовых актов, большое значение имеют установленные правительством планы, направленные на совершенствование системы:

- планы открытости;
- планы информатизации;
- планы развития официальных сайтов;
- планы мероприятий.

Принципы открытости сформулированы в данных документах. Они определяют необходимые условия достижения поставленных целей по открытости данных, таких как: повышение прозрачности государства, поддержка бизнеса, вовлечение граждан в участие в государственном управлении. Эти семь принципов сформулированы следующим образом: полнота, первичность, своевременность, открытость и доступность, пригодность к машинной обработке, свобода поиска, получения и распространения информации, соблюдение прав граждан и организаций<sup>23</sup>.

Регулярное соблюдение этих условий позволит в полной мере использовать предоставляемую информацию для улучшения как социального, так и экономического климата страны. Несмотря на достаточно широкую нормативную базу, некоторые пункты нуждаются в совершенствовании и дополнении. Это важно для увеличения числа органов власти, публикующих открытые данные в необходимом количестве и формате, а также стандартизации, позволяющей сформировать этот «необходимый формат».

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". Интернет-источник URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/) (Дата обращения: 20.11.2015)

# 7. Регулирование открытых данных в Российской Федерации

## 7.1 Минэкономразвития России

В существующей модели регулирования государственных открытых данных в России Минэкономразвития России является де-факто ключевым ведомством, не только осуществляющим методическую поддержку публикации открытых данных, но и являющимся одним из ключевых заказчиков и операторов государственных информационных систем и фактическим автором федерального закона о доступе к государственной информации.

По этой причине в рамках данного исследования именно Минэкономразвития было выбрано для проведения базового аудита публично доступных информационных систем на предмет публикации данных из них в форматах открытых данных.

На основании перечня информационных систем с сайта Минэкономразвития России был составлен список из 33 порталов, каждый из которых проверили как на предмет публикации информации непосредственно на портале, так и на предмет публикации данных на официальном сайте Минэкономразвития России в разделе «Открытые данные»<sup>24</sup>.

Итоговые результаты приведены в таблице 7.2.1.

Таблица 7.2.1. Итоговые результаты аудита открытости данных Минэкономразвития

Статус публикации открытых данных	Число порталов	Доля от общего числа
Данные публикуются в полном объеме	3	9%
Данные публикуются в ограниченном объеме	5	15%
Данные не публикуются	25	76%
ИТОГО	33	100%

<sup>24</sup> Раздел «Открытые данные» официального сайта Минэкономразвития России <http://economy.gov.ru/opendata>

Подробная сводка всех порталов Минэкономразвития России приведена в Приложении 9.4 «Статус открытия данных на порталах информационных систем Минэкономразвития России».

Из 33 порталов лишь на 8 были представлены разделы с открытыми данными и лишь на трех из них они были представлены в полном объеме, включая все данные, находящиеся в открытом доступе, и со своевременным обновлением.

Выявленная ситуация позволяет сделать предположение о недостаточном уровне внутриведомственных коммуникаций внутри Минэкономразвития России, недостаточной работе над раскрытием информации из существующих порталов и дефиците работы над созданием дорожной карты перевода собственных информационных систем к принципу Open Data by default (Открытые данные по умолчанию) заложенному в Хартию открытых данных «Группы восьми».

Вне данного краткого отчета осталась тема «Методических рекомендаций по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных»<sup>25</sup>, которые были подготовлены в Минэкономразвития России. Они будут подробно рассмотрены в полной версии отчёта.

---

<sup>25</sup> «Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных» <http://data.gov.ru/metodicheskie-rekomendacii-po-publikacii-otkrytyh-dannyh-versiya-30>

## 7.2 Совет по открытым данным

Совет по открытым данным, изначально рабочая группа при Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства, является консультативным органом при данной комиссии, готовящим предложения для Правительственной комиссии<sup>26</sup>.

Обладая консультативным статусом, де-факто Совет мог бы выступить в роли коммуникативной площадки для диалога между потребителями информации, гражданским обществом и представителями органов власти.

Совет был создан в 2013 году в форме рабочей группы при Правительственной комиссии, был реорганизован в сентябре 2015 года, переименован в «Совет по открытым данным» (без приставки «рабочая группа») и одновременно получил возможность создавать собственные рабочие группы<sup>27</sup>.

На декабрь 2015 года Совет включает в себя 25 членов, в том числе председателя Совета в лице федерального министра, трех заместителей Совета и 21 рядового члена. До принятия нового положения Совет состоял из 35 членов, включая одного председателя, двух заместителей и 32 рядовых члена.

В то же время фактические функции Совета, его состав и его актуальная деятельность не были синхронизованы ни при его создании, ни при его реорганизации в сентябре 2015 года.

Для сравнения: Open Data Governance Board<sup>28</sup> при Правительстве Ирландии состоит из 9 человек, обладающих признанным опытом в сфере открытых данных, а также опытом либо в академическом сообществе, либо в продвижении идеологии открытых данных в гражданском секторе.

---

<sup>26</sup> Положение о Совете по открытым данным от 4 сентября 2015 года <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/c6b/c6b648e98849d137e516dc9b71b0e257.pdf>

<sup>27</sup> Положение о Совете по открытым данным от 4 сентября 2015 г. <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/c6b/c6b648e98849d137e516dc9b71b0e257.pdf>

<sup>28</sup> Open Data Initiative Ireland <http://www.per.gov.ie/en/open-data/>

При правительстве Великобритании было сформировано несколько пользовательских групп и советов, таких как Public Data Group<sup>29</sup>, Data Strategy Board<sup>30</sup> и Public Sector Transparency Board<sup>31</sup>, а также множество групп пользователей данных, таких как Open Data User Group (ODUG)<sup>32</sup> и The DWP Open Data Group<sup>33</sup>. Эти группы обладают значительно меньшим составом по сравнению с их российским аналогом и значительно более чёткими функциональными ролями. Группы пользователей (user groups) сформированы из представителей бизнес-ассоциаций, крупного бизнеса и ИТ-компаний заинтересованных в использовании информации государства. В то же время советы по прозрачности (Public Sector Transparency Board) и по стратегии данных (Data Strategy Board) носят экспертный формат и включают представителей гражданского общества и академических кругов.

В частности, Public Sector Transparency Board<sup>34</sup> состоит из 11 человек, Open Data User Group из 14 человек, в состав Research Sector Transparency Board входят 11 человек.

Отличия российского Совета по открытым данным от его аналогов в Ирландии и Великобритании в значительной степени коренятся в специфике общей модели государственного управления в Российской Федерации. Несмотря на свой консультативный статус, формат организации совета на практике приближен к формату работы правительственной комиссии. Вместо публикации протокола встречи, как это практикуется, например, в ODUG<sup>35</sup> в Великобритании или в Public Sector Transparency Board<sup>36</sup>, публикуется заранее подготовленный набор протокольных поручений<sup>37</sup>.

Одновременно с этим за пределами компетенций Совета оказались вопросы, связанные с последними инициативами Федеральной службы безопасности по ограничению доступа к ЕГРП, доступности данных федеральных органов исполнительной власти, подчинённых Президенту Российской Федерации, и данных, публикуемых другими ветвями власти.

---

<sup>29</sup> Public Data Group <https://www.gov.uk/government/groups/public-data-group>

<sup>30</sup> Data Strategy Board [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/32384/12-673-terms-reference-data-strategy-board-and-public-data-group.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/32384/12-673-terms-reference-data-strategy-board-and-public-data-group.pdf)

<sup>31</sup> Public Sector Transparency Board <https://www.gov.uk/government/groups/public-sector-transparency-board>

<sup>32</sup> Open Data User Group website <http://odug.org.uk>

<sup>33</sup> The DWP Open data group page at gov.uk <https://www.gov.uk/government/groups/welfare-sector-transparency-board-external-stakeholder-group>

<sup>34</sup> Research Sector Transparency Board на сайте gov.uk <https://www.gov.uk/government/groups/research-sector-transparency-board>

<sup>35</sup> ODUG 29th meeting minutes <http://odug.org.uk/odug-meeting-29-2/>

<sup>36</sup> Minutes of the meeting held on the 12th Jun 2013 at The Cabinet Office [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/229821/12062013\\_Transparency\\_Board\\_Minutes\\_final.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/229821/12062013_Transparency_Board_Minutes_final.pdf)

<sup>37</sup> Пример. Протокол совета по открытым данным от 15 июня 2015 года <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/a83/a8378b00bbeb7d3538d5ed4b4b15e7ed.pdf>



# 8. ВЫВОДЫ

Текущая ситуация с доступностью государственных данных имеет много важных успехов и неразрешённых вопросов, но, безусловно, требует системного реформирования и подхода, охватывающего все вопросы коммуникации бизнеса, гражданского общества и отдельных граждан с органами власти в части права и ограничений на доступ к информации.

Ключевые направления изменений:

- деполитизация темы открытых государственных данных и перевод её из медийно-политической в функциональную плоскость;
- перезапуск темы открытых данных путём создания совета по информации государственного сектора при Президенте РФ;
- формирование национальной инфраструктуры данных;
- разделение групп пользователей данных и советов по обеспечению прозрачности государства;
- грантовая программа по поддержке некоммерческих проектов на открытых данных;
- присоединение к Хартии открытых данных

## *Деполитизация темы открытых государственных данных*

Оказавшись частью активной медийной деятельности в рамках Открытого правительства, открытые государственные данные превратились из инструмента государственной политики в инструмент медийного сопровождения деятельности Правительства. Подобная де-функционализация этой инициативы не только приводит к её неприятию активистами внутри России, но и не позволяет достичь экономического и социального эффекта, сравнимого с развитыми странами, уже работающими в данной инициативе.

Инициативы в области открытых данных, безусловно, должны быть реорганизованы и разделены на инициативы, явным образом нацеленные на обеспечение прозрачности деятельности политической системы в России, например, в части данных, связанных с результатами выборов, голосования с использованием механизмов электронной демократии, деклараций о доходах и расходах чиновников и так далее.

И отдельно от политической повестки должны существовать инициативы, создающие экономический эффект и действующие с опорой на существующие институты развития, такие как РВК, АСИ и ФРИИ и создание новых институтов, аналогичных Open Data Institute в Великобритании.

## *Создание совета по информации государственного сектора при Президенте РФ*

Открытые государственные данные являются лишь одной из многих тем, сопряжённых с доступностью информации из государственных информационных систем и из регулируемых государством отраслей для коммерческих, общественных и государственных потребителей. Многочисленные встречи с представителями бизнеса показали, что бизнес заинтересован не только в получении открытых государственных данных, но и активно лоббирует получение доступа к данным, к которым он сейчас ограничен или жестко регламентирован. Например, к данным о коммунальных платежах граждан для банковского скоринга и т. д.

Одновременно с этим одной из задач совета по информации государственного сектора при Президенте РФ должно стать создание площадки для диалога с органами власти, отвечающими за регулирование/введение ограничений на доступ к информации, такими как Роскомнадзор и ФСБ России. Эти органы на сегодняшний момент полностью исключены из диалога об открытости/закрытости государственной информации – так же, как и то, что структуры при Открытом правительстве заведомо никак не могут сформировать устойчивый диалог в рамках существующей коммуникативной среды.

Также частью работы совета должна быть ревизия существующих международных инициатив в области открытости данных и соучастие России в таких инициативах на государственном уровне.

## *Национальная инфраструктура данных*

Диалоги об открытости государственных данных за последние годы выявили значительное число проблем, связанных не только с открытием данных, но и с их сбором, очисткой, хранением и последующим анализом в рамках государственных информационных систем. Существующие планы информатизации органов власти лишь отчасти решают вопросы доступа к информации посредством различных механизмов интеграции систем на технологическом уровне, однако очень слабо решают их на уровне работы с государственными данными. Именно по этой причине предлагается создать в России национальную инфраструктуру данных (НИД).

НИД – это организационная и технологическая платформа по каталогизации, сбору и интеграции наиболее стратегически важных данных и организации сервисов, обеспечивающих доступ к данным и связанность с другими данными. Она включает организацию коммуникации органов власти, государственных и муниципальных учреждений и потребителей информации (бизнеса, исследователей, общественных организаций).

Цель НИД в том, чтобы стать надежной и авторитетной платформой регулирования данных. Она должна обеспечивать ясность в том, какими стратегическими данными обладает государство, как они организованы и какие организации могут получать к ним доступ, в тех случаях когда он разрешен. Она вносит вклад в подотчетность государства, создаёт социальный и экономический эффект и повышает качество государственных услуг, обеспечивая находимость и связанность данных. Надежность и связанность

данных обеспечивается общим подходом к публикации и взаимодействию пользователей данных.

Аналогом НИД в зарубежном опыте является National Information Infrastructure<sup>38</sup> в Великобритании, проектируемая и разрабатываемая с 2013 года.

### *Разделение групп пользователей данных и советов по обеспечению прозрачности государства*

Несмотря на отсутствие закона о лоббизме в Российской Федерации, подавляющее число экспертов, участвующих в обсуждениях темы открытых данных, де-факто представляют различные группы общественных и коммерческих лоббистов. Смешение вопросов политики и вопросов практического бизнес-лоббирования в рамках существующих окологосударственных структур, таких как Совет по открытым данным, приводит к восприятию этих структур как неспособных решить задачи любой из заинтересованных групп.

Необходимо чёткое разделение коммуникативных площадок общественных активистов и бизнеса с чётким определением принципов и задач каждой площадки. В частности, вопросы прозрачности и подотчётности государства должны быть частью вовлечения представителей НКО и институционализированы в формате отдельного совета при Президенте, комиссии при Правительстве или же в рамках одного из существующих советов или комиссий.

В то же время площадки для бизнеса могут существовать в форме независимых пользовательских групп в статусе рабочих групп при совете по информации государственного сектора при Президенте РФ.

### *Грантовая поддержка НКО в области открытых данных и открытого исходного кода*

На сегодняшний день в России де-факто отсутствует финансовая инфраструктура для развития и поддержания негосударственных некоммерческих проектов в области открытых данных и, за исключением небольшого числа проектов, поддержанных такими фондами и операторами грантов, как ОД Гражданское достоинство, Фонда Прохорова и Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив, можно сказать, что практически отсутствует любая иная поддержка подобных проектов.

В результате они создаются либо как частные инициативы, либо как политические проекты с ограниченным периодом жизни.

Программа государственной поддержки некоммерческих проектов на открытых данных позволит создать существенный социальный эффект как непосредственно от использования таких проектов гражданами, так и от развития сектора гражданских техноло-

---

<sup>38</sup> National Information Infrastructure в Великобритании  
<https://www.gov.uk/government/publications/national-information-infrastructure>

гий (civil tech) и качественного технологического развития проектов НКО в Российской Федерации.

Эта программа может быть создана путём отбора или создания отдельного оператора Президентских грантов в рамках существующей ежегодной грантовой программы поддержки НКО.

#### *Присоединение к Хартии открытых данных*

Хартия открытых данных<sup>39</sup> (Open Data Charter) была разработана в 2015 году на базе Хартии открытых данных стран Большой восьмёрки (G8 Open Data Charter) и на декабрь 2015 года поддерживается более чем десятком правительств стран и всеми ключевыми некоммерческими организациями в мире, работающими над продвижением открытых данных.

Присоединение к Хартии и активное соучастие Российского правительства в её развитии будет важным шагом в интеграции инициатив открытости в России в международные инициативы.

---

<sup>39</sup> Open Data Charter official website <http://opendatacharter.net>

# 9. Приложения

## 9.1 Публикация данных по ключевым направлениям

Таблица 9.1.1. Примеры публикации наборов данных в ключевых сферах к настоящему моменту

Категория	Степень открытости	Примечания	Официальный источник	Ссылка
<b>Компании</b>	Размещены онлайн Поступают из официального источника	Есть ограничения доступа (в частности, требуется плата)	Федеральная налоговая служба	<a href="https://egrul.nalog.ru/1">https://egrul.nalog.ru/1</a>
<b>Преступность и правосудие</b>	Доступны бесплатно Доступны в машиночитаемом формате Своевременно обновляются Доступны всем без ограничений Размещены онлайн Поступают из официального источника Можно скачивать большие массивы	Нет лицензии	Генпрокуратура РФ	<a href="http://crimestat.ru/">http://crimestat.ru/</a>

<sup>40</sup> Мы включаем сюда эти данные по факту их наличия и относительной иллюстративности в плане градаций открытости данных. Говоря формально, ФНС не раскрывает эти данные, но предоставляет к ним доступ на определенных условиях.

Категория	Степень открытости	Примечания	Официальный источник	Ссылка
<b>Наблюдение за планетой</b>	Доступны бесплатно	Нет лицензии Нет возможности скачивать наборы данных	Гидрометцентр России	<a href="http://www.meteoinfo.ru/">http://www.meteoinfo.ru/</a> <a href="http://www.meteorf.ru/opendata/">http://www.meteorf.ru/opendata/</a>
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			
<b>Образование</b>	Доступны бесплатно	Открытые данные публикуются в ограниченном объеме	Минобрнауки	<a href="http://opendata.mon.gov.ru/opendata/">http://opendata.mon.gov.ru/opendata/</a>
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			
	Доступны по лицензии Open Data Commons			
	Наборы доступны к скачиванию			
<b>Энергетика и окружающая среда</b>	Доступны бесплатно	Нет открытой лицензии	Глобальная система изучения Земли	<a href="http://www.feerc.obninsk.org:8080/geoss/rasaqm/index.php">http://www.feerc.obninsk.org:8080/geoss/rasaqm/index.php</a>
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			
	Можно скачивать большие массивы			

Категория	Степень открытости	Примечания	Официальный источник	Ссылка
<b>Финансовые и контрактные вопросы</b>	Доступны бесплатно	Нет лицензии	Федеральное казначейство	<a href="ftp://ftp.zakupki.gov.ru/">ftp://ftp.zakupki.gov.ru/</a>
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			
<b>Геопространственные данные</b>	Доступны бесплатно	Нет конвенциональной лицензии	Росреестр	<a href="https://rosreestr.ru/wps/portal/cc_ib_opendata">https://rosreestr.ru/wps/portal/cc_ib_opendata</a>
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
Поступают из официального источника	Многие наборы из заявленных еще не опубликованы			
<b>Международное развитие</b>	Размещены онлайн	Открытые данные публикуются в ограниченном объеме	Минэкономразвития МИД	<a href="http://economy.gov.ru/opendata/">http://economy.gov.ru/opendata/</a>
	Доступны бесплатно			
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Доступны всем без ограничений			
	Поступают из официального источника			

Категория	Степень открытости	Примечания	Официальный источник	Ссылка
<b>Подотчетность правительствен- ного аппарата и демократия</b>	Доступны бесплатно	Нет лицензии  Нет возможности скачивать многие из тех данных, кото- рые доступны на HTML-стра- ницах	ЦИК РФ	<a href="http://www.izbirkom.ru/izbirkom/calendar/">http://www.izbirkom.ru/ izbirkom/calendar/</a>
	Часть данных доступна в машиночитае- мом формате			
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
Поступают из официального источника				
<b>Здравоохране- ние</b>	Размещены онлайн	Открытые данные публи- куются в ограниченном объёме	Минздрав	<a href="http://www.rosminzdrav.ru/opendata">http://www. rosminzdrav.ru/ opendata</a>
	Доступны бесплатно	Нет конвенциональной открытой лицензии		
	Доступны в машиночитаемом формате	Нет наиболее актуальных наборов данных (по состо- янию медучреждений, ре- зультатам программ и т.п.)		
	Доступны всем без ограничений			
Поступают из официального источника				
<b>Наука и исследо- вания</b>	Есть открытая лицензия (Creative Commons)	Данные собираются и пу- бликуются некоммерческой негосударственной органи- зацией  Лицензия Creative Commons распространяется на часть данных (в зависимости от договора с издательством)	Нет ответственного офи- циального публикатора	<a href="http://cyberleninka.ru/">http://cyberleninka.ru/</a>
	Доступны бесплатно			
	Доступны в машиночитаемом формате			
	Своевременно обновляются			
	Доступны всем без ограничений			
Размещены онлайн				



Категория	Степень открытости	Примечания	Официальный источник	Ссылка
<b>Статистика</b>	Есть открытая лицензия (Creative Commons)			
	Доступны бесплатно			
	Доступны в машиночитаемом формате	Не все наборы данных своевременно обновляются	ЕМИСС	<a href="http://fedstat.ru">http://fedstat.ru</a> <a href="http://www.gks.ru/">http://www.gks.ru/</a>
	Своевременно обновляются	Не предусмотрена возможность для скачивания больших массивов данных		
	Доступны всем без ограничений			
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			
Можно скачивать отдельные наборы				
<b>Социальная мобильность и благосостояние</b>	К настоящему моменту опубликованных данных слишком мало для обобщений.	Открытые данные публикуются в ограниченном объеме	Минтруд	<a href="http://data.gov.ru/opendata/7710538364-vacansii">http://data.gov.ru/opendata/7710538364-vacansii</a>
<b>Транспорт и инфраструктура</b>	Доступны бесплатно			
	Своевременно обновляются	Нет лицензии	РЖД	<a href="http://pass.rzd.ru/">http://pass.rzd.ru/</a>
	Доступны всем без ограничений	Нет возможности скачивать наборы данных		
	Размещены онлайн			
	Поступают из официального источника			

В таблице приведены лишь отдельные наглядные примеры, демонстрирующие положение дел к настоящему моменту. Более детальный анализ по итогам работы ведомств будет представлен в полной версии отчета.

## 9.2 Государственные проекты

*Портал Открытых данных Российской Федерации*

Данный проект является ядром экосистемы открытых данных в РФ. Оно сосредоточивает в себе наиболее актуальные сведения о деятельности федеральных и региональных органов власти, организаций. Кроме того, система позволяет отслеживать различные программные продукты и услуги, созданные на основе предоставленной информации, и при желании связываться с организациями, обладающими социально-значимыми данными.

Таблица 9.2.1. Краткая справка на Портал открытых данных Российской Федерации

Ответственная организация	Министерство экономического развития Российской Федерации
Организация(-и) разработчик	<p>ЗАО «Госбук» (ИНН: 7713697362, КПП: 771001001)1</p> <p>Федеральное государственное бюджетное учреждение «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (ИНН: 7708660670 КПП: 770801001)2</p>
Ссылка	<a href="http://data.gov.ru">http://data.gov.ru</a>
Сумма расходов	45.2 миллиона рублей
Информация о государственном контракте (контрактах)	<p>Контракт 0173100008614000126 25.5 миллионов рублей Развитие и сопровождение портала data.gov.ru <a href="http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008614000126">http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008614000126</a></p> <p>Контракт 0173100008614000089 8.5 миллионов рублей Включает разработку методических рекомендаций портала data.gov.ru <a href="http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008614000089">http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008614000089</a></p> <p>Контракт 0173100008613000133 4.2 миллиона рублей Методическая поддержка федеральных органов исполнительной власти по обеспечению доступа в сети «Интернет» к открытым данным <a href="http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008613000133">http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008613000133</a></p> <p>Контракт 0173100008613000178 7 миллионов рублей Создание и сопровождение портала открытых данных Российской Федерации <a href="http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008613000178&amp;source=epz">http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100008613000178&amp;source=epz</a></p>

<sup>41</sup> Профиль ЗАО «Госбук» на портале ГосЗатраты <http://clearspending.ru/supplier/inn=7713697362&kpp=771001001>

<sup>42</sup> Профиль Федеральное государственное бюджетное учреждение «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» на портале ГосЗатраты <http://clearspending.ru/supplier/inn=7708660670&kpp=770801001>

## Совет по открытым данным

Совет создан для того, чтобы помогать Правительственной комиссии разрабатывать эффективные механизмы по открытию данных, изучать спрос среди организаций и граждан на предоставляемые сведения с целью их дальнейшего расширения, а также популяризирует идею об открытых данных, делая акцент на наилучших практиках.

Таблица 9.2.2. Краткая справка на [opendata.open.gov.ru](http://opendata.open.gov.ru)

Ответственная организация	Некоммерческий Фонд «Аналитический Центр «Форум»» (ИНН: 7706414895, КПП: 770601001)
Организация разработчик	неизвестно
Ссылка	<a href="http://opendata.open.gov.ru">http://opendata.open.gov.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	отсутствует <sup>43</sup>
Сумма расходов	неизвестно <sup>44</sup>
Информация о государственном контракте (контрактах)	отсутствует <sup>45</sup>

---

<sup>43</sup> Сайт является информационным и не содержит раздела для публикации данных.

<sup>44</sup> На сайте отсутствуют выходные данные, информация о нормативно-правовой базе и иная сопроводительная информация о его стоимости и источниках финансирования.

<sup>45</sup> Государственный контракт не заключался или не был опубликован.

## Единая межведомственная комиссия информационно-статистическая система ЕМИСС

ЕМИСС – это система, собирающая в себе наиболее актуальные статистические данные. Они собираются федеральными, региональными органами власти, органами местного самоуправления и различными государственными организациями

Таблица 9.2.3. Краткая справка на систему ЕМИСС

Ответственная организация	Министерство коммуникации и связи Российской Федерации
Организация(-и) разработчик	Общество с ограниченной ответственностью «РБК-ЦЕНТР» (ИНН: 7701183115, КПП: 770101001) Общество с ограниченной ответственностью «ЛАН-ПРОЕКТ» (ИНН: 7723171378, КПП: 772301001) ООО «Программный продукт» (ИНН: 7810268545, КПП: 771401001) ООО «ТверьИнформПродукт» (ИНН: 6950016095, КПП: 695001001)
Ссылка	<a href="http://fedstat.ru">http://fedstat.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://fedstat.ru/opendata/">http://fedstat.ru/opendata/</a>
Сумма расходов	329,9 миллионов рублей <sup>46</sup>

<sup>46</sup> минимальная оценка по результатам поиска контрактов по ключевым словам «статистическая система» и «ЕМИСС» на портале [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). Учитывает только контракты Минкомсвязи России как головного заказчика

Информация о государственном контракте (контрактах)

Контракт 0173100007514000094  
52 миллиона рублей  
Выполнение работ по развитию программного и технологического обеспечения единой межведомственной информационно-статистической системы в 2014-2015 годах  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007514000094>

Контракт 0173100007514000038  
43.8 миллионов рублей  
Выполнение работ по развитию программного и технологического обеспечения единой межведомственной информационно-статистической системы в 2014 году  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007514000038>

Контракт 0173100007514000035  
21.75 миллионов рублей  
Выполнение работ по эксплуатации и функционированию единой межведомственной информационно-статистической системы в части специального программного обеспечения и баз данных в 2014 году  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007514000035>

Контракт 0173100007514000029  
2.4 миллиона рублей (точная сумма - 2 398 902 рублей)  
Эксплуатация и функционирование единой межведомственной информационно-статистической системы в части аппаратного и общесистемного программного обеспечения в 2014 году  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007514000029>

Контракт 0173100007512000028  
49.75 миллионов рублей  
Развитие ПАК Центрального сегмента ЕМИСС в 2012 году  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007512000028>

Контракт 0173100007511000066  
54.2 миллиона рублей  
Выполнение работ по развитию программного и технологического обеспечения ЕМИСС в 2011 году  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007511000066>

Контракт 0173100007511000040  
20 миллионов рублей (точная сумма 20 010 870 рублей)  
Оказание услуг по обеспечению технического сопровождения, администрирования и эксплуатации ПТС ЕМИСС  
<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173100007511000040>

## Федеральная государственная информационная система Единый Реестр Проверок

Единый реестр содержит в себе информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таблица 9.2.4. Краткая справка на Единый реестр проверок

Ответственная организация	Генеральная прокуратура Российской Федерации – заказчик и оператор Минэкономразвития России – методическая поддержка
Организация разработчик	Закрытое акционерное общество «Открытые технологии 98» (ИНН: 7729376075 КПП: 772501001) <sup>47</sup>
Ссылка	<a href="https://proverki.gov.ru">https://proverki.gov.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="https://proverki.gov.ru/opendata/">https://proverki.gov.ru/opendata/</a>
Сумма расходов	100.5 миллионов рублей
Информация о государственном контракте (контрактах)	Контракт 1771014610215000115 100.5 миллионов рублей Работы по созданию единого реестра проверок на основе модернизированного программного комплекса АС СП-ПиВП на основании поручения Президента Российской Федерации № Пр-3086, п.6 о создании единого реестра учёта плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, размещения информации об их результатах и принятых мерах <a href="http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1771014610215000115">http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1771014610215000115</a>

<sup>47</sup> Профиль Закрытое акционерное общество «Открытые технологии 98» на сайте ГосЗатраты <http://clearspending.ru/supplier/in-n=7729376075&kpp=772501001>

## Другие порталы

В данном разделе собраны государственные информационные системы и порталы, на которых также раскрывается информация в форматах открытых данных, но в меньшем объёме и поэтому они не вошли в основной обзор.

Таблица 9.2.5. Примеры порталов, раскрывающих данные в меньшем объеме

Наименование	Ссылка	Заказчик
Федеральный портал нормативных документов	<a href="http://regulation.gov.ru/">http://regulation.gov.ru/</a>	Министерство экономического развития Российской Федерации
Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов	<a href="http://torgi.gov.ru">http://torgi.gov.ru</a>	Министерство экономического развития Российской Федерации

Также в эту версию отчета не вошло описание таких государственных проектов, как Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, Единый портал бюджетной системы Российской Федерации и Портал открытых данных Правительства Москвы. Они будут подробно описаны в полной версии отчета.



## 9.3 Негосударственные инициативы

### *ГосЗатраты*

ГосЗатраты – негосударственный проект повышения общественной осведомлённости в области расходования государственных средств. Автоматическая система мониторинга позволяет изучать, понимать, находить нарушения, повторно использовать данные о государственных расходах, в частности, о грантах, государственных и муниципальных контрактах.

Таблица 9.3.1. Краткая справка на clearspending.ru

Заказчик/спонсор проекта	Комитет Гражданских Инициатив
Организация разработчик	АНО «Инфокультура» (правопреемник НП «Информационная культура»)
Ссылка	<a href="http://clearspending.ru">http://clearspending.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://clearspending.ru/opendata/">http://clearspending.ru/opendata/</a>

49

### *Открытая Полиция*

На сайте этого проекта размещаются данные о правоохранительной деятельности в Российской Федерации. Портал «Открытая полиция» — онлайн-проект по мониторингу деятельности полиции, организация сбора идей от граждан и выявлению наиболее критичных проблем в деятельности полиции.

Таблица 9.3.2. Краткая справка на openpolice.ru

Заказчик/спонсор проекта	Комитет Гражданских Инициатив
Организация разработчик	АНО «Инфокультура» (правопреемник НП «Информационная культура»)
Ссылка	<a href="http://openpolice.ru">http://openpolice.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://data.openpolice.ru">http://data.openpolice.ru</a>

## КиберЛенинка

Проект представляет собой научно-электронную библиотеку, создание которой основано на концепции открытой науки. Его основными задачами являются: популяризация науки и научной деятельности, общественный контроль качества научных публикаций, развитие междисциплинарных исследований, современного института научной рецензии и повышение цитируемости российской науки.

Таблица 9.3.3. Краткая справка на cyberleninka.ru

Заказчик/спонсор проекта	Ассоциация «Открытая наука»
Организация разработчик	Ассоциация «Открытая наука»
Ссылка	<a href="http://cyberleninka.ru/">http://cyberleninka.ru/</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://cyberleninka.ru/about">http://cyberleninka.ru/about</a>

## Открытый корпус

На сайте собрана большая база данных, состоящая из текстов на русском языке и другой информации, добавленной к ним. Она помогает редактировать, исправлять, анализировать тексты, проверять их на соответствие стандартам и позволяет создавать производные продукты и технологии.

Таблица 9.3.4. Краткая справка на russianword.net

Заказчик/спонсор проекта	Группа активистов - <a href="http://opencorpora.org/?page=team">http://opencorpora.org/?page=team</a>
Организация разработчик	Группа активистов - <a href="http://opencorpora.org/?page=team">http://opencorpora.org/?page=team</a>
Ссылка	<a href="http://opencorpora.org/">http://opencorpora.org/</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://opencorpora.org/?page=downloads">http://opencorpora.org/?page=downloads</a>

## Yet Another RussNet

Целью проекта является создание большого открытого электронного тезауруса русского языка. Основная идея проекта — эксперимент по комбинированию традиционных принципов создания ворднетов и вики-подхода к наполнению и редактированию лингвистических ресурсов<sup>48</sup>.

Таблица 9.3.5. Краткая справка на Yet Another RussNet

Название	YARN (Yet Another RussNet)
Заказчик/спонсор проекта	РГНФ, фонд Михаила Прохорова
Автор проекта	Михаил Мухин
Ссылка	<a href="http://russianword.net/">http://russianword.net/</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://russianword.net/data">http://russianword.net/data</a>

## 51 Прозрачность НКО

Проект нацелен на предоставление некоммерческими организациями данных о своей деятельности, их источников финансирования, и структурирование сведений на официальном сайте. Его главные задачи – разработать методику информационной открытости, разработать автоматизированный и полуавтоматизированный сбор и анализ публичной информации о правозащитных организациях<sup>49</sup>.

9.3.6. Краткая справка на prongo.ru

Заказчик/спонсор проекта	ОД Гражданское достоинство / «Трансперенси Интернешнл Россия»
Организация разработчик	«Трансперенси Интернешнл Россия»/ АНО «Инфокультура»
Ссылка	<a href="http://prongo.ru">http://prongo.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://data.prongo.ru">http://data.prongo.ru</a>

<sup>48</sup> Описание проекта на его официальном сайте <http://opencorpora.org/?page=about>

<sup>49</sup> Описание проекта на его официальном сайте <http://prongo.ru/about/>

### Хаб открытых данных

Хаб открытых данных – это каталог и хранилище открытых данных для всех русскоязычных пользователей. Хаб создан и поддерживается АНО «Информационная культура»<sup>50</sup>.

Таблица 9.3.7. Краткая справка на hubofdata.ru

Заказчик/спонсор проекта	АНО «Инфокультура» (правопреемник НП «Информационная культура»)
Организация разработчик	АНО «Инфокультура» (правопреемник НП «Информационная культура»)
Ссылка	<a href="http://hubofdata.ru">http://hubofdata.ru</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://hubofdata.ru">http://hubofdata.ru</a>

### ГИС-Лаб

52 Проект ориентирован на сбор сведений, посвященных Географическим информационным системам и Дистанционному зондированию Земли. Эти данные находятся в свободном доступе и являются основой для обучающих материалов.

Таблица 9.3.8. Краткая справка на gis-lab.info

Заказчик/спонсор проекта	Неформальное сообщество GIS-Lab
Организация разработчик	Неформальное сообщество GIS-Lab
Ссылка	<a href="http://gis-lab.info">http://gis-lab.info</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="http://gis-lab.info/qa/data.html">http://gis-lab.info/qa/data.html</a>

---

<sup>50</sup> Главная страница проекта <http://hubofdata.ru>

## Метро для всех

Проект нацелен на сбор данных об элементах инфраструктуры и о географии метро, подготовку аналитических материалов и их визуализацию, создание информационных приложений и сервисов для удобного ориентирования в метро, а также на исследование международного опыта в этой сфере.

Таблица 9.3.9. Краткая справка на metro4all.org

Заказчик/спонсор проекта	NextGIS Открытые геотехнологии
Организация разработчик	NextGIS Открытые геотехнологии
Ссылка	<a href="http://metro4all.org/ru/">http://metro4all.org/ru/</a>
Ссылка на раздел открытых данных	<a href="https://github.com/nextgis/metro4all/tree/master/data">https://github.com/nextgis/metro4all/tree/master/data</a>

## 9.4 Статус открытия данных на порталах информационных систем Минэкономразвития России

Данный перечень порталов был сформирован на основе списка информационных ресурсов перечисленных на официальном сайте Минэкономразвития России<sup>51</sup>.

Таблица 9.4.1. Статус открытия данных на порталах Минэкономразвития

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
1	Партнерство для модернизации Россия - ЕС	<a href="http://formodernization.economy.gov.ru">http://formodernization.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал «Партнёрство для модернизации Россия – ЕС» был создан в 2013 году и обновляется до сих пор. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития
2	Федеральные целевые программы России	<a href="http://fcp.economy.gov.ru">http://fcp.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал «Федеральные целевые программы России» создан в 2006 году и содержит информацию о всех федеральных целевых программах с 2006 года по 2015 год и прогнозы программ до 2018 года. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития
3	Федеральная адресная инвестиционная программа России	<a href="http://faip.economy.gov.ru">http://faip.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал «Федеральная адресная инвестиционная программа России» создан в 2006 году и содержит информацию о всех федеральных инвестиционных программах с 2006 года по 2015 год и прогнозы программ до 2018 года. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития

<sup>51</sup> Официальный сайт Минэкономразвития России <http://economy.gov.ru>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
4	Федеральная целевая программа «Мировой океан»	<a href="http://ocean.economy.gov.ru/">http://ocean.economy.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал ФЦП «Мировой океан» существует с 2008 года и содержит материалы данной федеральной целевой программы.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития</p>
5	Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов	<a href="http://pgz.economy.gov.ru/">http://pgz.economy.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал <a href="http://pgz.economy.gov.ru/">pgz.economy.gov.ru</a> был создан в 2007 году для размещения информации о государственных и муниципальных закупках. В 2011 году его функции перешли к portalу <a href="http://zakupki.gov.ru">zakupki.gov.ru</a>. Тем не менее данные о контрактах с портала <a href="http://pgz.economy.gov.ru/">pgz.economy.gov.ru</a> не публикуются, ни на самом портале, ни на портале <a href="http://zakupki.gov.ru">zakupki.gov.ru</a>, ни на основном портале Минэкономразвития России</p>
6	Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	<a href="http://nko.economy.gov.ru">http://nko.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал <a href="http://nko.economy.gov.ru">nko.economy.gov.ru</a> создан не позднее 2013 года и содержит многочисленные базы данных о социально-ориентированных НКО и их поддержке.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития</p>
7	Федеральная государственная информационная система территориального планирования	<a href="http://fgis.economy.gov.ru/fgis/">http://fgis.economy.gov.ru/fgis/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал ФГИС ТП работает с 2012 года и, в том числе, отвечает за публичность принятия и реализации решений в области территориального планирования органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.</p> <p>Доступ к portalу ограничен обязательным требованием к использованию технологии Microsoft Silverlight</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития</p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
8	Федеральный портал малого и среднего предпринимательства	<a href="http://smb.economy.gov.ru">http://smb.economy.gov.ru</a>	открытые данные публикуются в ограниченном объеме	<p>Федеральный портал малого и среднего предпринимательства существует с 2009 года и содержит информацию о мерах поддержки малого и среднего предпринимательства. На декабрь 2015 года на портале размещены только 3 набора открытых данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отчет по базовым показателям эффективности</li> <li>• Реестр региональных программ поддержки</li> <li>• Список многофункциональных центров предоставления госуслуг</li> </ul> <p>Это не соответствует реальным объемам данных находящихся на этом портале.</p>
9	Дискуссионная площадка Минэкономразвития России	<a href="http://ideas.economy.gov.ru">http://ideas.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	<p>Площадка была создана в 2011 году в целях обсуждения Проекта федерального закона от 18 октября 2011 года «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».</p> <p>На сегодняшний день площадка неактивна и новых обсуждений не происходит.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития</p>
10	Подсистема РИХ ФАИП в составе КИС ФАИП	<a href="http://rih.economy.gov.ru">http://rih.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	<p>Закрытая подсистема КИС ФАИП.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития</p>
11	Автоматизированная информационная система управления программами и проектами Минэкономразвития России	<a href="http://aisup.economy.gov.ru">http://aisup.economy.gov.ru</a>	открытые данные публикуются в ограниченном объеме	<p>В специальном разделе <a href="http://aisup.economy.gov.ru/opendata/">http://aisup.economy.gov.ru/opendata/</a> публикуются только данные по контрактам, без данных по отчетам исполнителей.</p>



№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
12	Регистрация заявлений получателей техпомощи	<a href="https://comissia.economy.gov.ru">https://comissia.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал существует с 2013 года. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития
13	Общественный совет при Минэкономразвития России	<a href="http://os.economy.gov.ru/">http://os.economy.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	Сайт общественного совета Минэкономразвития России. Требуется авторизация. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития
14	Информационный ресурс федеральной адресной инвестиционной программы (ИР ФАИП)	<a href="http://infrfaip.economy.gov.ru">http://infrfaip.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал посвящён теме ИР ФАИП. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития
15	Подсистема управления государственными программами	<a href="http://ppm.economy.gov.ru">http://ppm.economy.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	Портал посвящён управлению государственными программами. Требуется авторизация. На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
16	Портал совершенствования государственного управления	<a href="http://ar.gov.ru/">http://ar.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал совершенствования государственного управления существует с 2010 года и, в том числе, содержит методическую информацию для публикации открытых данных. Однако данные самого портала как открытые данные не публикуются, ни на сайте Минэкономразвития России, ни на самом портале.</p> <p>В частности отсутствует публикация следующих материалов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Мониторинг исполнения ведомствами мероприятий отраслевых планов;</li> <li>• Планы оптимизации регулирования по отраслям;</li> <li>• Мероприятия</li> <li>• Мониторинг качества предоставления государственных услуг</li> <li>• результаты социологических исследований и многое другое.</li> </ul>
17	Портал внешнеэкономической информации	<a href="http://www.ved.gov.ru/">http://www.ved.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал внешнеэкономической информации существует с 2004 года и включает значительные объёмы информации о внешнеэкономической деятельности.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
18	Портал поддержки типовых решений	<a href="http://www.pgu-support.ru/">http://www.pgu-support.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал существует с 2013 года и используется для распространения типовых программных решений.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
19	Информационный портал об Оценке Регулирующего Воздействия	<a href="http://orv.gov.ru/">http://orv.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал существует с 2014 года и используется для оценки регулирующего воздействия</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
20	Портал государственных программ Российской Федерации	<a href="http://programs.gov.ru">http://programs.gov.ru</a>	открытые данные публикуются в полном объеме	<p>Портал существует с 2014 года и используется для размещения информации о всех государственных программах (федеральных) в Российской Федерации</p> <p>Открытые данные публикуются в полном объеме в разделе <a href="http://programs.gov.ru/opendata/">http://programs.gov.ru/opendata/</a></p>
21	Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения	<a href="http://regulation.gov.ru/">http://regulation.gov.ru/</a>	открытые данные публикуются в ограниченном объеме	<p>Портал существует с 2014 года и используется для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.</p> <p>Открытые данные публикуются в ограниченном объеме в разделе <a href="http://regulation.gov.ru/opendata/">http://regulation.gov.ru/opendata/</a></p> <p>Отсутствуют данные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• история проекта нормативного документа;</li> <li>• карточка уведомления о начале разработки включая контакты и сопроводительные документы;</li> </ul> <p>А также иная информация по проектам нормативных документов</p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
22	Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц	<a href="http://fedresurs.ru">http://fedresurs.ru</a>	открытые данные не публикуются	<p>Включение сведений в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц осуществляется на основании статьи 7.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с 1 января 2013 года (пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 228-ФЗ).</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
23	Единый информационно-аналитический портал государственной поддержки инновационного развития бизнеса	<a href="http://innovation.gov.ru">http://innovation.gov.ru</a>	открытые данные не публикуются	<p>Единый информационно-аналитический портал государственной поддержки инновационного развития бизнеса — портал, разработанный в рамках реализации Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года с целью обеспечить освещение хода реализации стратегии по всем направлениям инновационной деятельности, а также создания единой коммуникационной площадки для взаимодействия по вопросам инновационного развития.</p> <p>Портал существует с 2014 года.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
24	Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов	<a href="http://torgi.gov.ru">http://torgi.gov.ru</a>	открытые данные публикуются в полном объеме	<p>Портал существует с 2014 года и используется для размещения информации о проведении торгов</p> <p>Открытые данные публикуются в полном объеме в разделе <a href="http://torgi.gov.ru/opendata/">http://torgi.gov.ru/opendata/</a></p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
25	Единый федеральный реестр сведений о банкротстве	<a href="http://bankrot.fedresurs.ru/">http://bankrot.fedresurs.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Включение сведений, подлежащих опубликованию в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, осуществляется с 1 апреля 2011 г. (пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 429-ФЗ)</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
26	Информационная система мониторинга деятельности контрольно-надзорных органов	<a href="http://91.206.121.243/monitoring/">http://91.206.121.243/monitoring/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Несмотря на наличие специального раздела «Открытые данные» и указания на паспорт набора данных <a href="http://91.206.121.243/monitoring/opendata/data.zul">http://91.206.121.243/monitoring/opendata/data.zul</a> проверка показывает, что данный паспорт незаполнен и данные отсутствуют.</p>
27	Информационная система мониторинга лицензирования	<a href="http://91.206.120.105/licensing/">http://91.206.120.105/licensing/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Несмотря на наличие специального раздела «Открытые данные» и указания на паспорт набора данных <a href="http://91.206.120.105/licensing/opendata/data.zul">http://91.206.120.105/licensing/opendata/data.zul</a> проверка показывает, что данный паспорт незаполнен и данные отсутствуют.</p>
28	Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг или АИС МКГУ	<a href="https://vashkontrol.ru">https://vashkontrol.ru</a>	открытые данные публикуются в полном объеме	<p>Портал существует с 2013 года и используется для осуществления качества государственных услуг</p> <p>Открытые данные публикуются в полном объеме в разделе <a href="https://vashkontrol.ru/opendata">https://vashkontrol.ru/opendata</a></p>
29	Единая проектная среда	<a href="http://monitoring.gov.ru">http://monitoring.gov.ru</a>	открытые данные публикуются в ограниченном объеме	<p>На портале существует раздел «раскрытие информации» <a href="http://monitoring.gov.ru/web/guest/opendata">http://monitoring.gov.ru/web/guest/opendata</a> где раскрывается часть данных портала, однако в виду отсутствия в открытом доступе документации на сам портал и доступа к его информации посредством веб-интерфейса невозможно объективно оценить объемы раскрываемой информации.</p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
30	Портал методической поддержки ГАС Управление	<a href="http://gasu2.ru/">http://gasu2.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Портал методической поддержки проекта развития ГАС «Управление» (ПМП) разрабатывался в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации № АВ-П10-965 от 20 февраля 2012 года.</p> <p>Целью создания ПМП является обеспечение методической поддержки ГАС «Управление» и ее функционирования в соответствии с требованиями, закрепленными в нормативно-правовых актах, определяющих развитие ГАС «Управление».</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>
31	Мониторинг государственных сайтов	<a href="https://gosmonitor.ru/">https://gosmonitor.ru/</a>	открытые данные публикуются в ограниченном объеме	<p>На портале существует раздел «Открытые данные» <a href="https://gosmonitor.ru/opendata">https://gosmonitor.ru/opendata</a> в котором представлено два набора данных, оба из которых обновлялись последний раз в середине 2014 года. А то есть более чем 1.5 года назад, несмотря на накопленные изменения на самом портале.</p>
32	Государственная информационная система проектирования технологических карт межведомственного взаимодействия	<a href="http://tkmv.gov.ru/">http://tkmv.gov.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>ГИС «Проектирование ТКМВ» - это программно-аппаратный сервис, обеспечивающий автоматизированную работу по проектированию технологических карт межведомственного взаимодействия (далее - ТКМВ) через WEB-интерфейс, поддерживающий «облачную» архитектуру с возможностью простого и быстрого подключения посредством сети Интернет. ГИС «Проектирование ТКМВ» разработана с учетом Методических рекомендаций проектирования межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг, рекомендованных Министерством экономического развития Российской Федерации.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>

№	Название портала	Ссылка	Статус	Примечание
33	Единый реестр отчётности	<a href="http://edreestr.ru/">http://edreestr.ru/</a>	открытые данные не публикуются	<p>Проект по снижению нагрузки на бизнес, связанной с предоставлением отчетности, стартовал в 2014 году. Главная цель проекта – существенно сократить объем трудозатрат субъектов предпринимательской деятельности, которые несет сегодня бизнес в связи с предоставлением отчетности органам государственной власти.</p> <p>На портале отсутствует раздел открытых данных, а также данные с портала не представлены на основном сайте Минэкономразвития России.</p>

При поддержке



**Комитет  
гражданских  
инициатив**

 **ИНФОРМАЦИОННАЯ  
культура**  
2015

CC-BY 4.0